



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri pentru stimularea achitării obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și alte fonduri speciale

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri pentru stimularea achitării obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și alte fonduri speciale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.177 din 6.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare, instituirea unor măsuri pentru stimularea achitării obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile speciale. Măsurile privesc agenții economici producători interni sau importatori de alcool, băuturi alcoolice spirtoase și băuturi alcoolice naturale care, în condițiile respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pot beneficia de o reducere cu 50% a accizelor datorate bugetului de stat.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin. (4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căreia ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită

circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

Totodată, semnalăm că, potrivit art.31 alin. (5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, "notele de fundamentare la ordonanțe și hotărâri se publică împreună cu actul normativ"; or, această nouă abordare implică un spor de exigență în motivarea actului respectiv.

3. Chiar dacă prin facilitățile acordate se scontează pe o stimulare a plății obligațiilor către bugetul de stat, este de reflectat dacă prin aplicarea acestora, în mod selectiv doar agenților economici producători interni sau importatori de alcool, băuturi alcoolice spirtoase și băuturi alcoolice naturale, nu se creează o inegalitate de tratament pentru alte categorii de producători și importatori de produse purtătoare de accize (petrolul și derivatele sale, de exemplu).

4. Întrucât în unele acte normative adoptate anterior, respectiv Ordonanța de urgență nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale și Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, precum și în recentul proiect de ordonanță de urgență privind conversia în acțiuni a creanțelor cuvenite Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Sănătății și Fondului Proprietății de Stat la unele societăți comerciale se instituie procedura compensării creanțelor în acțiuni, considerăm că este absolut necesar ca în prezentul proiect să fie inserat un text care să reglementeze statutul acestor acțiuni și anume dacă emitenții acțiunilor pot beneficia de reducerea cu 50% a accizelor.

5. La titlul proiectului, pentru o exprimare mai exactă a obiectului reglementării, considerăm că este necesar a se preciza la ce categorie de agenți economici se referă stimularea, având în vedere că reglementarea nu privește toate categoriile de agenți economici, ci numai pe cei care sunt producători interni sau importatori de alcool, băuturi alcoolice spirtoase și băuturi alcoolice naturale. Totodată, expresia din finalul textului "și alte fonduri speciale" propunem a fi reformulată sub forma "și fondurile speciale", deoarece formularea "și alte" poate conduce la înțelegerea greșită că bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat ar fi "fonduri speciale". Propunem următoarea formulare:

"Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri pentru stimularea agenților economici producători interni sau importatori de alcool, băuturi alcoolice spirtoase și băuturi alcoolice naturale, în vederea achitării obligațiilor către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și fondurile speciale".

6. La preambulul proiectului, propunem eliminarea cuvântului "prevederile" și scrierea în paranteză a cifrei 4, potrivit marcării alineatului existente în actul normativ invocat și scrierea cu literă mică a cuvântului "Ordonanță".

7. La art.1 alin.(1), art.2 și art.5 alin.(1), propunem eliminarea ca superfluă a expresiei "de bază", deoarece sintagma "obligații de bază" nu se regăsește în acte normative incidente.

8. La art.1 alin.(1), propunem introducerea cuvântului "restante" după cuvântul "obligații" pentru ca norma să exprime corect înțelesul dorit de inițiator și înlocuirea viitorului "vor beneficia" cu formula permisivă "pot beneficia".

9. Ținând cont de faptul că obligațiile fiscale sunt achitate tardiv și, deci, sunt purtătoare de penalități, pentru o corectă aplicare a actului normativ, considerăm că este necesar ca în proiect să fie inserat un text care să reglementeze și acest aspect.

10. La art.2, sugerăm ca verbul "Beneficiază" din debutul normei să fie înlocuit cu forma verbală "Pot beneficia", având în vedere că reducerea cu 50% a accizelor operează numai în situația îndeplinirii condițiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

Totodată, considerăm mai adecvată exprimarea "se obligă să le achite eşalonat", în locul sintagmei "le vor achita în mod obligatoriu".

11. La art.3 alin.(1), propunem introducerea, înainte de expresia "la termenele legale" din finalul normei, a sintagmei "reprezentând obligațiile prevăzute la art.1", deoarece în formularea actuală nu este precizată natura debitelor respective.

12. La art.4 alin.(1), recomandăm completarea textului cu cuvântul "fiscale" introdus după cuvântul "obligațiile".

13. Articolul din finalul proiectului, care este numerotat greșit art.5, urmează a deveni art.6. Totodată, pentru o exprimare mai bună, sugerăm ca sintagma din final "în condițiile reducerii accizelor cu 50%" să fie reformulată, astfel: "în condițiile luării în calcul a reducerii accizelor cu 50%".

PREȘEDINTE

Valer DORNEA



București

Nr. 136/11.10.2000